



ENERGITILSYNET

Dong Energy Eldistribution A/S

16. november 2015
Detail & Distribution
15/09590
LBA

AFGØRELSE | GODKENDELSE AF ANMELDTE METODER

Sekretariatet for Energitilsynet har modtaget Dong Energy Eldistribution A/S' (DEE) anmeldelse af ny metode for fastsættelse af tariffer, jf. anmeldelse af 6. oktober 2015.

SEKRETARIATET FOR ENERGITILSYNET

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5400
post@energitilsynet.dk
www.energitilsynet.dk

AFGØRELSE

Sekretariatet for Energitilsynet godkender, Dong Energy Eldistribution A/S' metoder for fastsættelse af tariffer som værende i overensstemmelse med elforsyningsloven, jf. § 1, stk. 1 og § 4, i metodebekendtgørelsen, samt de anmeldte 2 afvigelser fra Dansk Energis tarifmodel 2. med de begrundelser og forbehold, der er anført i vurderingsafsnittet.

Energitilsynet har ved tilkendegivelse af 23.juni 2015 taget Dansk Energis tarifmodel 2.0 til efterretning i medfør af elforsyningslovens § 73 b.

Energitilsynets godkendelse af metoderne er en forudsætning for selskabets anvendelse af tarifferne, jf. § 1, stk. 2, i metodebekendtgørelsen.

Det bemærkes, at eventuelle efterfølgende ændrede metoder, som Dong Energy Eldistribution A/S måtte fastsætte, skal godkendes af Energitilsynet, inden de bringes i anvendelse, jf. § 1, stk. 4, i metodebekendtgørelsen. Ændringer som følge af anden lovgivning skal dog ikke anmeldes til godkendelse.

Sekretariatet bemærker desuden, at tilsynet til en hver tid kan tage Dong Energy Eldistribution A/S' anmeldte metoder op til fornyet bedømmelse, hvis situationen giver anledning hertil.

Endelig skal Dong Energy Eldistribution A/S være opmærksom på, at de godkendte metoder skal offentliggøres af Dong Energy Eldistribution A/S med angivelse af godkendelsesdatoen, jf. § 1, stk. 3, i metodebekendtgørelsen.

SAGSFREMSTILLING

Dong Energy Eldistribution A/S anmeldte pr. 6. oktober at de pr. 1. april 2016 ønsker at overgå til Dansk Energis nye tarifieringsmodel 2.0 (branchemodellen), som er taget til efterretning af Energitilsynet ved tilkendegivelse af 23. juni 2015.

DEE fik godkendt deres nuværende tarifieringsmetoder ved afgørelse af 22. maj 2013.

DEE anmelder, at de vil følge branchemodellen med følgende to afvigelser, som giver anledning til en særskilt vurdering:

- 1) Sammenlægning af kunder
- 2) Fordeling af omkostninger på B- og C-tariffer

HØRING

Udkast til denne afgørelse blev den 13. november 2015 sendt i høring hos DEE med frist d. 20. november 2015. DEE har d. 16. november 2016 afgivet høringsvar, hvor de oplyser, at de ikke har nogen bemærkninger udover, at der i tilfældet med sammenlægning af kunder alene er tale om få B-kunder, der vil blive ramt af en merbetaling – bl.a. fordi sammenlægningen alene sker efter eget ønske fra kunderne.

LOVGRUNDLAG

I det følgende gennemgås de love og bekendtgørelser mv., der har relevans for de betragtninger og vurderinger, der fremgår i det efterfølgende kapitel, hvor sagsfremstillingens fakta vurderes i lyset af lovgrundlaget. Gennemgangen er tilrettelagt kronologisk og med udgangspunkt i retskildehierarkiet, således at love og bekendtgørelser citeres før eventuel retspraksis. Gennemgangen afspejler dog også hvilken betydning, retskilden har for den samlede vurdering – således citeres retskilder, der anvendes til vurderinger af mere underordnet betydning, som udgangspunkt sidst i gennemgangen.

§ 73 - § 73 b i Elforsyningsloven om prisfastsættelse m.m., jf. Lovbek 1329/2013:

§ 73. De kollektive elforsyningsvirksomheders prisfastsættelse af deres ydelser efter §§ 69-72 skal ske efter rimelige, objektive og ikkediskriminerende kriterier i forhold til, hvilke omkostninger de enkelte køberkategorier giver anledning til. Prisdifferentiering på baggrund af en geografisk afgrænsning er kun tilladt i særlige tilfælde.

Stk. 2. De kollektive elforsyningsvirksomheder skal offentliggøre tariffer og betingelser for brug af elnettet.

§ 73 a. Priser og betingelser for anvendelse af transmissions- og distributionsnet fastsættes af de kollektive elforsyningsvirksomheder efter offentliggjorte metoder, som er godkendt af Energitilsynet.

Stk. 2. Energitilsynet kan godkende metoder for begrænsede købergrupper og for et begrænset tidsrum som led i kollektive elforsyningsvirksomhe-

ders metodeudvikling. Energitilsynet kan sætte vilkår for godkendelsen af sådanne metoder.

Stk. 3. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om indholdet af de metoder, der anvendes til at beregne eller fastsætte betingelser og vilkår, herunder tariffer.

§ 73 b. Energibranchens organisationer kan udarbejde standardiserede vejledninger om fastsættelse af tariffer og betingelser m.v. for net- og transmissionsvirksomhedernes ydelser. Energitilsynet fører tilsyn med sådanne standardiserede vejledninger efter regler fastsat af tilsynet.

Metodebekendtgørelse nr. 1085 af 20. september 2010

§ 1. Netvirksomheder, regionale transmissionsvirksomheder og Energinet.dk skal anmelde de metoder, der anvendes til at beregne eller fastsætte betingelser og vilkår for deres ydelser, herunder tariffer, til Energitilsynets godkendelse.

Stk. 2. Energitilsynets godkendelse af metoderne er en forudsætning for virksomhedernes anvendelse af betingelser og vilkår for deres ydelser, herunder tariffer.

Stk. 3. Godkendte metoder offentliggøres af virksomhederne med angivelse af datoen for tilsynets godkendelse.

Stk. 4. Virksomhederne skal søge godkendelse af efterfølgende ændringer i metoderne, herunder ændringer som følge af pålagte myndighedskrav.

§ 2. Netvirksomheders og regionale transmissionsvirksomheders metoder for prisfastsættelse skal indeholde en entydig opdeling af forbrugerne i køberkategorier.

Stk. 2. Metoderne skal beskrive, hvorledes omkostninger, der direkte kan henføres til de enkelte køberkategorier, fordeles på disse. Det skal fremgå hvilke omkostninger, der omfattes af denne fordeling. Det skal endvidere fremgå, hvorledes omkostninger fordeles på køberkategorier, hvis de knytter sig til anlæg, der vedrører flere køberkategorier, eksempelvis visse transformerstationer.

Stk. 3. Metoderne skal indeholde en beskrivelse af de fordelingsnøgler, som anvendes til allokering af omkostninger, der ikke direkte kan henføres til enkelte køberkategorier, eksempelvis administrationsomkostninger og energispareomkostninger. Det skal fremgå, hvilke omkostninger der er omfattet af de enkelte fordelingsnøgler.

Stk. 4. Metoderne skal beskrive fordelingen af driftsmæssige indtægter på investeringsbidrag, fast afgift/abonnementsbetaling og forbrugsafhængig tarif, herunder om der anvendes samme fordelingsprincip for alle køberkategorier.

Stk. 5. Metoderne skal beskrive principper for tidsdifferentiering og de enkelte køberkategoriers mulighed og vilkår for at opnå tidsdifferentierede tariffer, herunder timebetaling.

§ 4. Netvirksomheder og regionale transmissionsvirksomheder kan i deres anmeldelse basere sig på standardiserede metoder, der er entydigt fastlagt i

branchevejledninger og lignende, idet virksomhederne i deres anmeldelse af metoden efter § 1 specifikt redegør for afvigelser fra standarden.

Herudover har Energitilsynet taget Dansk Energis seneste tariffberegningsmodel (tariffberegningsmodel 2.0) til efterretning ved tilkendegivelse af 23. juni 2015, jf. også § 4 i metodebekendtgørelsen:

Tilkendegivelse

- En korrekt anvendelse af den nye tarifieringsmodel vil føre til tariffer, der er forenelige med kravene i elforsyningslovens § 73, og modellen tages derfor til efterretning i medfør af elforsyningslovens § 73 b.
- Ved ovenstående tilkendegivelse vedr. den nye tarifieringsmodel forudsættes det dog, at Dansk Energi i relation til debitortab senest 2 år fra engrosmodellens og dermed den nye tarifieringsmodels forventede opstart, dvs. den 1. april 2018, følger op på og genanmelder til Energitilsynet for så vidt angår karakteristika for de konkursramte elleverandører, med henblik på en fremadrettet vurdering af, om tarifieringsmetoden fortsat er i overensstemmelse med elforsyningslovens § 73.
- Ved ovenstående tilkendegivelse om den nye tarifieringsmodel forudsættes det endvidere, at Dansk Energi senest 2 år fra engrosmodellens og dermed den nye tarifieringsmodels forventede opstart, dvs. den 1. april 2018, genanmelder den simplificerede model for tidsdifferentiering af tarifferne, hvor de opnåede erfaringer og eventuelle ændringer i modellen beskrives.
- Den anmeldte standardrådighedsbetaling for egenproducenter på 65 kr. pr. år vurderes at være forenelig med kravene i elforsyningslovens § 73, og tages derfor til efterretning i medfør af elforsyningslovens § 73 b.
- Ved ovenstående tilkendegivelse om standardrådighedsbetaling forudsættes det, at Dansk Energi senest 2 år fra tilkendegivelsesdatoen genvurderer den samtidighedsfaktor på 10 pct., der er anvendt ved fastsættelsen af beløbsstørrelsen på 65 kr. pr. år, med henblik på en eventuel justering denne beløbsstørrelse.
- Ved tilkendegivelsen om standardrådighedsbetalingen forudsættes det endvidere, at Dansk Energi senest 2 år, fra tilkendegivelsesdatoen udarbejder og anmelder en branchevejledning med lavere grænser for, hvornår der skal ske måling af produktionen på små VE-egenproducentanlæg.

2. Energitilsynet bemærker, at i det tilfælde, at Dansk Energi ikke overholder de nævnte forudsætninger i ovennævnte tilkendegivelse vedr. genanmeldelser i forhold til hhv. rådighedsbetaling og tarifieringsmodel, vil tilkendegivelserne bortfalde. Dette betyder også, at metodegodkendelser

for de enkelte selskaber med udgangspunkt i Dansk Energis model bortfalder.

3. Energitilsynet hæfter sig i øvrigt ved Dansk Energi tilkendegivelse om, at de arbejder frem mod en tarifieringsmodel, der tariferer ud fra det maksimalt målte effekttræk, og ikke det gennemsnitlige årlige effekttræk som det er tilfældet nu. Energitilsynet opfordrer til at en sådan model til tarifiering på sigt udarbejdes i samarbejde med branchens parter.

4. Energitilsynet bemærker endvidere, at modellen ikke erstatter det enkelte netselskabs egen beregning af tarifferne, der fortsat skal anmeldes og metodegodkendes af Energitilsynet efter de almindelige regler herom, jf. elforsyningslovens § 73 a.

5. Energitilsynet bemærker afslutningsvist, at anvendelse af tarifieringsmodellen ikke indebærer en godkendelse af det enkelte netselskabs tarifiering, og Energitilsynet vil i forbindelse med en konkret klagesag eller på egen hånd kunne tage et selskabs tarifiering op til fornyet vurdering efter elforsyningslovens bestemmelser.

Dansk Energis branchevejledning (tarifberegningsmodel 2.0) kan findes her:

http://energitilsynet.dk/fileadmin/Filer/0_-_Nyt_site/EL/Regulering/Tarifiering_i_elnetselskaber.pdf

Herudover har Sekretariatet for Energitilsynet i sin godkendelse af DEEs tidligere tarifieringsmetoder af 22. maj 2013 vurderet følgende i forhold til fordeling af omkostninger mellem B- og C-tariffer:

”Sekretariatet for Energitilsynet finder det rimeligt og i overensstemmelse med princippet om, at tarifiering skal ske i forhold til, hvilke omkostninger de enkelte køberkategorier giver anledning til, jf. § 73, stk. 1 i elforsyningsloven, når alle B-kunder bidrager til at dække omkostningerne til C-nettet, idet besparelsen ved tilslutningerne på C-niveau i stedet for B-niveau ligeledes er kommet alle B-kunderne til gode.”

Endeligt har Sekretariatet for Energitilsynet i sin godkendelse af DEE's metode til kundekategorisering af 9. september 2015 vurderet metoden for kategorisering af typisk B- eller C-kunde, hvor der fraviges fra udgangspunktet i tarifmodel 2.0 om, at kundekategoriseringen baseres på kundernes nettilslutningspunkt. Det fremgår af afgørelsen:

”Som begrundelse for ansøgningen anfører DONG Energy Eldistribution (DEE) et eksempel, hvor to mindre erhverv (under 160 A) med ens forbrug under den nuværende ordning risikerer at betale på forskelligt tarifniveau, alt efter om de er tilsluttet i et skab eller i en transformator. Det forekommer ikke rimeligt, eftersom trækket er det samme.

[.....]

”På grundlag af ansøgningen finder sekretariatet det godtgjort, at – Modellen er klart defineret, jf. ansøgningen, hvoraf det fremgår

Følgende afregnes som b-lav kunder:

1. Individuelt leveringsomfang på 160 A eller mere
2. Kendt leveringsomfang, som kan skabe grundlag for estimering af individuelt leveringsomfang på 160 A eller mere
3. Ukendt individuelt leveringsomfang på over 100 MWh indikerer et leveringsomfang på mindst 160 A
4. Kunder, der afregnes kollektivt, hvis de opfylder kriterierne i målerbekendtgørelsen om dispensation fra individuel måling og i øvrigt kollektivt har et leveringsomfang der berettiger til b-lav

Alle øvrige kunder kategoriseres som C-kunder

[.....]

Således finder sekretariatet, at modellen for fravigelsen af vandfaldsmodellens overordnede principper for kategorisering til brug for afregning af B-lav kunder og C-niveau kunder er gennemsigtig, jf. § 6, stk. 4 i elforsyningsloven samt rimelig, objektiv og ikkediskriminerende i forhold til hvilke omkostninger de enkelte køberkategorier giver anledning til, jf. § 73 i elforsyningsloven”.

VURDERING

Energitilsynet har ved tilkendegivelse af 23.juni 2015 taget Dansk Energis tarifmodel 2.0 til efterretning i medfør af elforsyningslovens § 73 b.

Energitilsynets tilkendegivelse betyder, at det er vurderet, at en anvendelse af branchevejledningen uden afvigelser vil medføre tarifieringsmetoder, der er i overensstemmelse med elforsyningsloven, og herunder i overensstemmelse med § 73, dvs. i form af prisfastsættelse af ydelser efter rimelige, objektive og ikkediskriminerende kriterier i forhold til, hvilke omkostninger de enkelte køberkategorier giver anledning til.

Af metodebekendtgørelsen fremgår det, at selskaberne i deres anmeldelse kan basere deres metodeanmeldelse på branchevejledninger, jf. § 4.

Dette forudsætter imidlertid, at disse standardiserede metoder er entydigt fastlagt i branchevejledningen, og at virksomhederne i deres anmeldelse af metoden specifikt redegør for eventuelle afvigelser fra standarden.

Endvidere skal det i anmeldelsen fremgå klart, hvilken af flere muligheder selskabet har valgt at følge.

DEE angiver i sin ansøgning, at den anmeldte tarifberegning metode følger branchemodel 2.0 med følgende 2 afvigelser, der giver anledning til en særskilt vurdering:

- 1) Sammenlægning af kunder

2) Fordeling af omkostninger på B- og C-tariffer

Ad 1. Sammenlægning af kunder

DEE oplyser, at branchemodellen ikke indeholder vilkår for sammenlægning af kunder, og der er brug for supplerende vilkår, hvis kunder f.eks. overgår til kollektiv måling. DEE ønsker derfor at anvende en metode, hvor kollektivt målte kunder som udgangspunkt skal have samme tarif før og efter en evt. sammenlægning.

DEE finder, at hvis sammenlægningen involverer flere tariff typer, skal den fortsættende tarif være den ”dyreste” for at være tro mod vandfaldsmodellen, for at sikre, at alle kunde grupper skal betale de omkostninger, som de giver anledning til. Nedenfor er vist 3 eksempler:

Ved kollektive tilslutninger af B kunder tariferes den kollektive tilslutning på B-niveau.

Ved kollektive tilslutninger af C kunder tariferes den kollektive tilslutning på C-niveau.

Ved kollektive tilslutninger af B og C kunder tariferes den kollektive tilslutning på C-niveau.

DEE oplyser, at metoden har til formål at sikre, at Elforsyningslovens hensyn om ikkediskrimination varetages, jf. § 73. DEE finder, at tariferingsmetoden sikrer, at individuelle kunder ikke kan omgå reglerne, om at de enkelte køberkategorier skal dække de omkostninger, de giver anledning til, ved at slå sig sammen for derved at få en lavere tarif.

DEE har endvidere oplyst, at en sådan sammenlægning alene vil ske efter eget ønske fra kunderne, og der vil således formentlig kun være ganske få B-kunder, der måtte ønske at slå sig sammen med C-kunder og få en C-tarif.

Sekretariatet for Energitilsynet vurderer, at DEEs metode til tarifiering af sammenlagte kunder er i overensstemmelse med elforsyningsloven, idet metoden sikrer, at alle kunder betaler de omkostninger, som de giver anledning til. Derimod ville en metode, hvor sammenlagte kunder af forskellige tariff typer, hvor den laveste tarif var den fortsættende tarif betyde, at der var nogle omkostninger, som ikke blev dækket af de sammenlagte kunder, og som derfor ville skulle dækkes af de øvrige kunder. Dette ville indebære krydssubsidiering, hvilket er i strid med elforsyningsloven.

Der er imidlertid også tale om krydssubsidiering for de B-kunder, der som følge af metoden kommer til at betale mere i tarif. Denne krydssubsidiering vurderes dog rimelig, af hensyn til at omkostningerne skal dækkes, samt at DEE’s oplysninger om, at sammenlægningen alene sker efter eget ønske fra kunderne, lægges til grund, hvormed der er tale om ganske få kunder, der efter eget valg har ønsket sammenlægningen, og derfor selv om end indirekte har valgt merbetalingen.

Ad 2. Fordeling af omkostninger på B- og C-tariffer

DEE oplyser, at der for B-lav og C, jf. sekretariatet for Energitilsynets afgørelse af 9. september 2015, anvendes typisk tilslutningspunkt. Denne metode indebærer, at en del af B-lav kunderne reelt benytter lavspændingsnettet, mens en del af C-kunderne reelt ikke anvender lavspændingsnettet. Dette betyder, at B-lavkunder foranlediger omkostninger i C-nettet, som de skal betale for, hvilket ikke vil være tilfældet, hvis der ikke sker en omfordeling af omkostninger fra C- til B-niveau. C-kunder tilsluttet i B-nettet bidrager derimod via deres C-tarif til B-nettet.

Sekretariatet har ved afgørelse af 22. maj 2013 vurderet, at det i sådanne situationer er rimeligt, at B-lavkunderne på aggregeret plan bidrager til betalingen af omkostningerne til C-nettet. Princippet for B-kundernes betaling til lavspændingsnettet er:

$$O_{c^B} = O_c * (kWh_{c^B} / kWh_c)$$

Hvor O_{c^B} = Omkostninger til C-nettet der skal opkræves hos B-kunder

O_c = Samlede omkostninger til C-nettet

kWh_{c^B} = Kilowatt-timeforbrug for B-kunder tilsluttet i C-nettet

kWh_c = Kilowatt-timeforbrug for C-kunder (tilsluttet både som C- og B-kunder)

DEE oplyser, at B-kundernes andel af forbruget i lavspændingsnettet i 2015 er 8,1 pct.

Sekretariatet har allerede ved afgørelse af 22. maj 2013 vurderet, at denne metode til fordeling af omkostninger på B- og C-tariffer er i overensstemmelse med elforsyningsloven. Sekretariatet har ikke fundet anledning til at ændre denne vurdering, og godkender derfor metoden.

Med venlig hilsen

Louise Bank (SET)

Tlf. 4171 5365

LBA@energitilsynet.dk